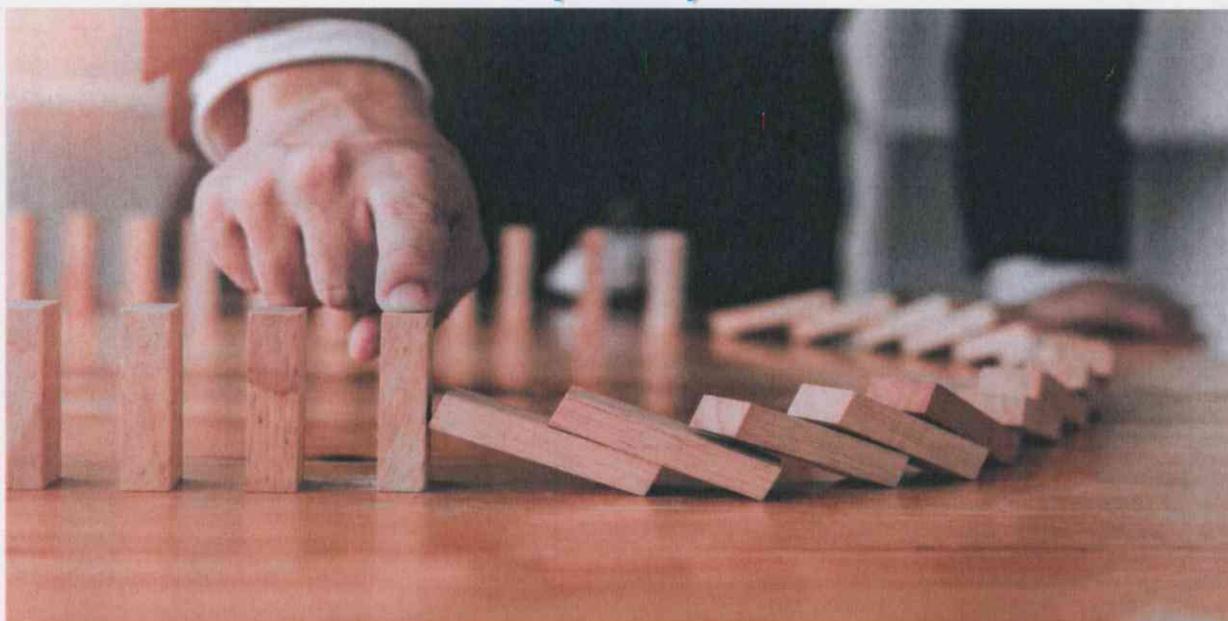




**ESCOLA BÁSICA INTEGRADA DE LAGOA**

**PLANO DE PREVENÇÃO DE RISCOS DE  
CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS  
(PPR)**



**RELATÓRIO DE EXECUÇÃO E  
ACOMPANHAMENTO**

**ABRIL 2025**



SECRETARIA REGIONAL DA EDUCAÇÃO, CULTURA E DESPORTO  
DIREÇÃO REGIONAL DA EDUCAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO EDUCATIVA  
ESCOLA BÁSICA INTEGRADA DE LAGOA

## ENQUADRAMENTO

A elaboração deste relatório tem como objetivo primordial reforçar a credibilidade da EBI de Lagoa, no contexto das suas atribuições, prevenindo e/ou combatendo a ocorrência de quaisquer riscos, no âmbito de infrações relacionadas com a prática de atos de corrupção e infrações conexas.

Efetivamente, em cumprimento do normativo legal em vigor, o PPR tem de ser objeto de avaliações periódicas sobre a sua **execução** e **eficácia**, designadamente nos meses de **abril**, relativamente a todos os riscos, e de **outubro**, relativamente aos riscos de nível elevado ou máximo, ou seja, daqueles que, na matriz de avaliação de risco, correspondem às duas nuances da cor vermelha.

Por conseguinte, procedeu-se à recolha e análise de informação sobre se os referidos indicadores - execução e eficácia - estão a ser cumpridos, relativamente a cada um dos riscos. Assim, consideramos que o modo mais adequado para sistematizar o processo de recolha de informação e posterior análise de resultados decorre das próprias matrizes de risco do PPR.

Neste sentido e relativamente a cada uma das diversas matrizes de risco, os correspondentes dirigentes e responsáveis foram questionados, relativamente a todas as medidas preventivas e corretivas indicadas na matriz de risco sob a sua responsabilidade, se estão a ser devidamente adotadas, ou seja, se **estão a ser cumpridas** por todos, tal como está previsto no próprio PPR, e se, estando nessa circunstância, estão a ser **eficazes**, isto é, se não há conhecimento nem sinais da ocorrência do risco que se pretende prevenir.

Nesta unidade orgânica, é utilizado o seguinte modelo de matriz para recolha sistematizada das informações relativas aos dois indicadores, incluindo também um campo para identificação de medidas corretivas a utilizar, sobretudo, quando as medidas adotadas não mostram a eficácia preventiva inicialmente expectável.

Medidas preventivas	A que está adotada?	Eficácia das medidas (se adotadas) /razões para a sua adoção (quando não adotadas)	Medidas corretivas a adotar
Indicação das diversas medidas que se encontram elencadas na Matriz de risco do PPR	Indicação, por cada medida, de estar ou não a ser executada, tal como está previsto no PPR	Sim, está a ser eficaz! <i>(quando a medida está a ser cumprida)</i> Nesta circunstância, não serão requeridas medidas corretivas a acrescentar ao PPR para o risco correspondente.  Razões para a não execução da medida <i>(quando não se verifica o seu cumprimento)</i>	Indicar medidas corretivas relativamente a riscos que tenham ocorrido, ou seja, em que não se tenha verificado eficácia.
1.º momento	2.º momento	3.º momento	4.º momento



107.  
R.S.  
M.P.S.  
P.

### PROCEDIMENTOS PARA FORMAÇÃO DE CONTRATOS

A contratação é uma área de negócios de elevado risco de corrupção, devido à sua complexidade, frequência e aos montantes envolvidos. As avaliações de riscos de corrupção têm por objetivo proporcionar uma visão clara, completa e equilibrada do impacto real da corrupção, no âmbito da contratação pública.

As várias etapas do ciclo de contratação pública podem ser organizadas da seguinte forma:

1. Identificação das necessidades;
2. Decisão de contratar e escolha do procedimento;
3. Elaboração do caderno de encargos e programa de concurso;
4. Consulta ao mercado (modalidades e sua relação com as necessidades);
5. Convite ou publicação do procedimento;
6. Receção e análise das propostas;
7. Adjudicação e contratualização;
8. Acompanhamento da execução física e financeira da empreitada/concessão;
9. Consignação da empreitada/concessão;
10. Avaliação dos trabalhos efetuados e da qualidade da empreitada/concessão e liquidação final de contas.

De um modo simplificado, estas dez etapas do processo de contratação podem ser agrupadas nestas cinco categorias: **(1)** Avaliação de necessidades; **(2)** Escolha e preparação do procedimento; **(3)** Adjudicação do contrato; **(4)** Execução do contrato; **(5)** Contabilidade final, pagamento e sanções.

Cada fase tem um conjunto de riscos específicos que lhes estão associados e que podem/devem ser respondidos através de um conjunto de boas práticas e de medidas preventivas, que estão na base da criação e implementação de um sistema de fiscalização e acompanhamento dos procedimentos de contratação pública.





SECRETARIA REGIONAL DA EDUCAÇÃO, CULTURA E DESPORTO  
DIREÇÃO REGIONAL DA EDUCAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO EDUCATIVA  
ESCOLA BÁSICA INTEGRADA DE LAGOA

Handwritten notes and signatures in the top right corner.

No contexto em apreço, durante o ano 2024, foram levados a cabo os seguintes procedimentos que exigiram uma atenção recrudescida:

Tipo de procedimento		Identificação	Valor da adjudicação (c/ IVA)
1	Concurso Público	Aquisição de refeições escolares Período de 14 a 19 junho de 2024	4 189,00 €
2	Ajuste Direto Simplificado	Prestação de serviços Técnico Responsável pelas Instalações Elétricas	1 879,20 €
3	Ajuste Direto Simplificado	Prestação de Serviços Assistência Técnica e Vigilância	791,17€
4	Ajuste Direto Simplificado	Prestação de Serviços Manutenção de extintores	178,18€
5	Ajuste Direto Simplificado	Prestação de Serviços Controlo de pragas	1 444,20 €
6	Ajuste Direto	Leite escolar   Ano Letivo 2024/2025	19 798,88 €
7	Ajuste Direto	Transportes Escolares - circuitos de aluguer 1,2,3,4,5   Ano Letivo 2024/2025	47 087,04 €
8	Ajuste Direto	Transportes Escolares - circuito de aluguer 6 Ano Letivo 2024/2025	5 409,90 €
9	Ajuste Direto	Aquisição de bens alimentares para o bufete escolar (lotes)	34 024,73 €
10	Ajuste Direto por Critério Material	Aquisição de manuais escolares digitais, bens e serviços conexos	91 026,24 €
11	Ajuste Direto por Critério Material	Aquisição de manuais escolares digitais, bens e serviços conexos	1 691,16 €
12	Ajuste Direto Simplificado	Aquisição de refeições escolares Período de 9 a 20/09/2024	14 949,90 €
13	Ajuste Direto	Aquisição de refeições escolares Período de 23 setembro a 22 novembro de 2024	65 779,54 €
14	Concurso Público	Aquisição de refeições escolares Período de 25 de novembro a 20 de junho de 2025	134 123,25 €

### JUSTIFICAÇÃO DA OPÇÃO POR CADA PROCEDIMENTO

#### Procedimento 1

Considerando os valores globais envolvidos na aquisição de refeições escolares, para o ano letivo 2023/2024, foram levados a cabo procedimentos pré-contratuais de novo concurso público, para garantir as refeições para os restantes dias do ano letivo (período de 14 a 19 de junho de 2024), embora se tratasse de um valor particularmente baixo (4.189,00 €).



SECRETARIA REGIONAL DA EDUCAÇÃO, CULTURA E DESPORTO  
DIREÇÃO REGIONAL DA EDUCAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO EDUCATIVA  
ESCOLA BÁSICA INTEGRADA DE LAGOA

### Procedimento 2

Através de uma consulta de mercado, verificou-se a manutenção, em 2024, do valor adjudicado em 2023 (nº 1 artigo 26º RJCP).

### Procedimento 3

Foi adotado um ajuste direto em regime simplificado, considerando o valor em questão para celebrar um contrato de prestação de serviços de assistência técnica e vigilância com intervenção de piquete, destinado a três estabelecimentos de ensino desta unidade orgânica.

De acordo com o n.º 2 do artigo 112.º do CCP, o ajuste direto é o procedimento em que a entidade adjudicante convida diretamente uma entidade a apresentar proposta, neste caso, foi a Serviel. Note-se que, em 2023, a despesa executada, no âmbito do contrato em vigor, foi de 650,00€ (sujeito ao regime de IVA, taxa de 16%), perfazendo um total de 754,00€.

### Procedimento 4

Foi adotado um ajuste direto em regime simplificado, considerando o valor em questão para celebrar um contrato de prestação de serviço de manutenção de extintores da EB2 Pe. João José do Amaral (sede da UO), tendo sido convidadas três empresas que operam no mercado: Retailor, EletroLaranja e Extingor.

O critério de adjudicação foi o da proposta economicamente mais vantajosa para a entidade adjudicante, na modalidade monofator em que apenas se avalia o preço, enquanto único aspeto da execução do contrato a celebrar, neste caso, foi a Extingor.

Note-se que, em 2023, a despesa executada, no âmbito da prestação deste serviço pela empresa Retailor Distribuição Alimentar, Unipessoal, Lda., foi de 116,00€ (+IVA), perfazendo um total de 134,56€.

### Procedimento 5

Foi adotado um ajuste direto em regime simplificado, considerando o valor em questão para celebrar um contrato de prestação de serviços de assistência técnica e controlo de pragas, na EB2 Pe. João José do Amaral (sede da UO), uma vez que este serviço é assegurado pela Câmara Municipal de Lagoa, nos restantes estabelecimentos de ensino.

Todavia para este procedimento foram convidadas quatro empresas para apresentar as suas propostas. No entanto, só as seguintes exibiram os seus melhores valores: Truly Nolen e PestKill. Esta última empresa apresentou a proposta economicamente mais vantajosa.



APV  
#  
D.  
S.  
H.  
S.

#### Procedimento 6

Foi iniciado um procedimento pré-contratual (ajuste direto) que teve por objeto principal o fornecimento de leite para a EBI Lagoa, para o ano letivo 2024/2025, tendo sido convidadas 3 empresas que operam no mercado: Bel Portugal, Pronicol e Lactaçoeres.

O critério de adjudicação foi o da proposta economicamente mais vantajosa para a entidade adjudicante, na modalidade monofator em que apenas se avalia o preço, enquanto único aspeto da execução do contrato a celebrar. Neste caso, a melhor proposta pertencia à Lactaçoeres.

#### Procedimento 7

Foi iniciado um procedimento pré-contratual (ajuste direto por lotes) que teve por objeto principal a aquisição de serviços regulares especializados de transporte coletivo (circuitos de aluguer) para os alunos da EBI Lagoa, ano letivo 2024/2025, tendo sido convidadas três empresas que operam no mercado: Os Bambinos, Lda., Adriano Alberto Silva Nunes e Associação de Profissionais de Táxis de Ponta Delgada. O critério de adjudicação é o da proposta economicamente mais vantajosa para a entidade adjudicante, na modalidade monofator em que apenas se avalia o preço, enquanto único aspeto da execução do contrato a celebrar. Neste caso, a melhor proposta pertencia aos Bambinos.

#### Procedimento 8

Tendo o circuito 6 ficado deserto no primeiro procedimento, procedeu-se a nova consulta de mercado. Considerando que das empresas convidadas, a saber, Os Bambinos, Lda; Adriano Alberto Silva Nunes; e Associação de Profissionais de Táxis de Ponta Delgada, apenas a empresa “Os Bambinos, Lda.” apresentou uma proposta ao lote 6, atempadamente.

A partir de 10 de outubro, foram assumidos serviços a mais neste circuito, não ultrapassando os 20% do valor inicialmente adjudicado, devido ao aumento do número de Km, pela inclusão de uma nova aluna. O preço dos serviços a mais é de 866,97€, acrescido de IVA à taxa legal, sendo suportado pela rubrica D.02.02.10.W0.01 e tendo-lhe sido atribuído o n.º de compromisso HC52400625.

#### Procedimento 9

Foi iniciado um procedimento pré-contratual (ajuste direto por lotes) que teve por objeto principal o fornecimento de diversos géneros alimentícios para o bufete da EBI Lagoa, para o ano 2025, tendo sido convidadas várias empresas que operam no mercado. O critério de adjudicação é o da proposta economicamente mais vantajosa para a entidade adjudicante, na modalidade monofator em que apenas se avalia o preço, enquanto único aspeto da execução do contrato a celebrar.



### Procedimentos 10 e 11

São situações taxativamente previstas no CCP que permitem a adoção do ajuste direto independentemente do valor do contrato a celebrar. Para que seja possível utilizar este critério, o órgão competente para a decisão de contratar tem a necessidade de fundamentar, de forma clara e objetiva, que a situação em concreto reúne todos os pressupostos previstos em alguma das alíneas dos artigos 24º a 27º.

A Escola Virtual possui características únicas no mercado, que se prendem especialmente com:

- é a solução com a maior cobertura dos currículos portugueses dos ensinos básico e secundário;
- é a única que disponibiliza Dicionários Online para as disciplinas de Português, Inglês, Francês e Espanhol (incluindo dicionários bilingue e de verbos);
- é a única que apresenta propostas (recursos, funcionalidades e orientações) autónomas e que são passíveis de utilização independentemente dos manuais usados;
- é a única que possui a capacidade de definição do perfil cognitivo do aluno e de promover uma efetiva personalização do estudo autónomo, com mecanismos de diagnóstico e de recomendação dos tópicos a melhorar, com sugestão de percursos de aprendizagem personalizados, e identificação dos recursos já visualizados;
- é a plataforma que dá suporte à disponibilização de mais de 50% dos manuais digitais adotados (quer no continente, quer na RAM, quer na RAA).
- possui a funcionalidade de Testes temáticos aleatórios, de acordo com o(s) tema(s) pretendido(s) pelo utilizador;
- é a única que disponibiliza aos Encarregados de Educação informação sobre o progresso do seu educando;
- é a única que faz recomendações de atividades personalizadas, para o estudo autónomo, de acordo com o perfil de cada aluno;
- possui um sistema de atribuição de recompensas e incentivos ao aluno, diretamente relacionado com o esforço e o empenho de cada aluno no estudo (Gamificação);
- é a única que disponibiliza uma área de exploração e orientação vocacional, para o 3.º ciclo e secundário, com materiais sobre oferta formativa, testemunhos reais de profissionais, ferramentas para reflexão e testes interativos de exploração vocacional.

Importa salientar que o serviço da Escola Virtual assegura o cumprimento do Regulamento Geral sobre a Proteção de Dados e demais legislação relativa à proteção de dados, tanto ao nível da

Handwritten notes and signatures in blue ink on the right margin, including the name 'A. P.' and several illegible signatures.



SECRETARIA REGIONAL DA EDUCAÇÃO, CULTURA E DESPORTO  
DIREÇÃO REGIONAL DA EDUCAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO EDUCATIVA  
ESCOLA BÁSICA INTEGRADA DE LAGOA

transparência (cookies, publicação dos termos, etc.) como ao nível do próprio tratamento dos dados.

Do mesmo modo, a opção pelos equipamentos Samsung e, especialmente, pelos 2 modelos usados até à data baseia-se em 4 fatores:

- disponibilidade de um ecrã tátil e de um instrumento de escrita de precisão que emule a escrita no papel;
- integração exclusiva com ferramentas de segurança certificadas (nomeadamente, o Knox);
- baixo índice de anomalias e defeitos de fabrico;
- qualidade de construção e robustez acima da média;
- sistema de segurança Samsung Knox, que permite a gestão dos aparelhos a partir da Secretaria Regional da Educação, Cultura e Desporto.

Acresce que, globalmente, a Porto Editora é a única entidade com meios humanos e técnicos, bem como com histórico no fornecimento do tipo de conteúdos em apreço e na prestação de todos os serviços envolvidos, tendo o exclusivo da venda da solução Escola Virtual e de todos os manuais digitais do Grupo Porto Editora.

### Procedimentos 12

Considerando que a escola não dispunha da verba necessária para iniciar um procedimento pré-contratual para o fornecimento de refeições, destinado à totalidade do ano letivo 2024/2025, só restava levar a cabo um ajuste direto em regime simplificado, para o período de 9 a 20 de setembro de 2024.

### Procedimentos 13

Considerando que o Orçamento da Região Autónoma dos Açores, para o ano de 2024, entrou em vigor apenas a 24 de junho de 2024;

Considerando que o reforço de verba para a aquisição de refeições, para o ano letivo 2024/2025, foi atribuído pela DREAE, após o dia 20 de agosto de 2024;

Considerando que à data da publicação do concurso público, o que ocorreu só depois de autorizadas (1) a alteração orçamental (para incluir aquele reforço de verba) e (2) a repartição de encargos, pelos anos 2024 e 2025, e ainda o cumprimento dos prazos estabelecidos na contratação pública, não seria possível concluir-se o procedimento pré-contratual em apreço em tempo útil que permitisse o fornecimento de refeições, findo o período objeto de ajuste direto simplificado (20 de setembro);



SECRETARIA REGIONAL DA EDUCAÇÃO, CULTURA E DESPORTO  
DIREÇÃO REGIONAL DA EDUCAÇÃO E ADMINISTRAÇÃO EDUCATIVA  
ESCOLA BÁSICA INTEGRADA DE LAGOA

Da análise cuidada, conclui-se que não foram efetuados procedimentos que pudessem incorrer em riscos, o que denota a eficácia das medidas implementadas.

A disponibilização, através das novas tecnologias de informação, de toda a informação de carácter administrativo, nos termos do estabelecido na Lei que aprova o regime de acesso à informação administrativa, Lei n.º 26/2016 de 22 de agosto, na sua atual redação, é efetuada por todos os serviços no que é obrigatório publicitar, designadamente, regulamentos, avisos de concursos e relatórios de execução.

Recorde-se que, ao abrigo do Decreto-Lei n.º 109-E/2021, de 9 de dezembro que cria o Mecanismo Nacional Anticorrupção e estabelece o regime geral de prevenção da corrupção, na sua atual redação, foi aprovado uma revisão do Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas desta unidade orgânica, no passado mês de fevereiro.

O trabalho de recolha e análise de informação e elaboração do relatório de execução foi realizado e coordenado pelo Responsável pelo Cumprimento Normativo (RCN), com o apoio da Coordenadora Técnica, dos membros do Conselho Administrativo e do Conselho Executivo. O relatório foi submetido à aprovação da Assembleia de Escola.

16/04/2025 A Responsável pelo Cumprimento Normativo (RCN)	23/04/2025 O Conselho Administrativo	24/04/2025 O Conselho Executivo
Anabela Freixo Cruz	<i>Paulo António: 21 fe</i>	<i>Paulo António: 20 fe</i>
	<i>Santos</i>	Anabela Freixo Cruz
	<i>Coordenadora Técnica</i>	<i>Santos</i>
		<i>[Signature]</i>

Assembleia de Escola
29/04/2025 O Presidente da Assembleia de Escola
<i>Luís Santos</i>